

Нормативное обеспечение образовательной деятельности

Доктор политических наук, профессор
кафедры правоведения, ГМУ ОмГПУ
Елена Владимировна Безвиконая

Конституция Российской Федерации

(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

Ст. 43

1. **Каждый имеет право на образование.**
2. Гарантируются **общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования** в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.
3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.
4. **Основное общее образование обязательно.** Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.
5. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Статья 66. Начальное общее, основное общее и среднее общее образование

Федеральный закон
"Об образовании в
Российской Федерации"
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

5. Начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются **обязательными уровнями образования**. Обучающиеся, не освоившие основной образовательной программы начального общего и (или) основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования.

Статья 63. Общее образование

2. Общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования. Среднее общее образование может быть получено в форме самообразования.

**Приказ Министерства просвещения РФ
от 28 августа 2020 г. № 442**

**“Об утверждении Порядка организации и
осуществления образовательной деятельности
по основным общеобразовательным
программам - образовательным программам
начального общего, основного общего и
среднего общего образования”**

регулирует порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования регулирует организацию и осуществление образовательной деятельности для учащихся, воспитанников по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе особенности организации образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

**Приказ Федеральной службы
по надзору в сфере образования и
науки от 4 августа 2023 г. № 1493
"Об утверждении Требований к
структуре официального сайта
образовательной организации в
информационно-
телекоммуникационной сети
"Интернет" и формату
представления информации"**

"Структура и органы управления образовательной организацией";

"Документы";

"Образование";

"Руководство";

"Педагогический состав";

"Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса. Доступная среда";

"Платные образовательные услуги";

"Финансово-хозяйственная деятельность";

"Вакантные места для приема (перевода) обучающихся";

"Стипендии и меры поддержки обучающихся";

"Международное сотрудничество";

"Организация питания в образовательной организации".

4. Правила приема на обучение в образовательные организации должны обеспечивать прием в образовательную организацию всех граждан, имеющих право на получение дошкольного образования.

7. Прием в образовательную организацию осуществляется в течение всего календарного года при наличии свободных мест.

14. После приема документов, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, образовательная организация заключает договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования (далее - договор) с родителями (законными представителями) ребенка.

**Приказ Министерства
просвещения РФ
от 15 мая 2020 г. № 236
"Об утверждении Порядка
приема на обучение по
образовательным программам
дошкольного образования"**

**Приказ Министерства просвещения
Российской Федерации от 10.11.2021 № 812
"О внесении изменения в примерную форму
договора об образовании по образовательным
программам дошкольного образования,
утвержденную приказом Министерства
образования и науки Российской Федерации
от 13 января 2014 г. № 8"**



Управление сферой образования

Принципы управления системой образования

Принцип демократии

Принцип автономии
образовательной
организации

Принципы управления

Принцип законности

Принцип
информационной
открытости

Государственная регламентация образовательной деятельности

Лицензирование

ФЗ № 99 от 04.05.2011 г.

- по видам образования;
- по уровням образования;
- по профессиям, специальностям;
- по подвидам дополнительного образования

Постановление
Правительства РФ
от 18 сентября 2020 г.
№ 1490

Государственная аккредитация

соответствие ФГОС

Постановление
Правительства РФ
от 14 января 2022 г.
№ 3

Государственный контроль (надзор)

Федеральный
государственный
контроль
качества
образования
(ФГОС)

Федеральный
государственный
надзор в сфере
образования
(правонарушения)

Независимая экспертиза



Педагогическая

нормативные и
локальные акты

Постановление
Правительства РФ
от 17.02.2014 г.
№ 120

Независимая оценка качества образования

подготовка
обучающихся

качество
деятельности
образовательной
организации
(общественные советы)

Постановление
Правительства РФ
от 14.11.2014 г.
№ 1202

Приказ
Министерства
просвещения РФ
от 13 марта 2019 г.
№ 114

Общественная аккредитация образовательной деятельности (образовательных программ)



**Общественная
аккредитация**



**Профессионально-
общественная
аккредитация**



ДОБРОВОЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР

Информационная открытость системы образования

Данные официального
статистического учета
системы образования

ГИА

Реестр
организаций,
осуществляющих
образовательную
деятельность

Иные данные

Государственная
информационная
система
государственного
надзора в сфере
образования

Постановление
Правительства
РФ
от 20.08.2013 г.
№ 719

Данные мониторинга
системы образования

Постановление
Правительства
РФ
от 05.08.2013 г.
№ 662

Федеральный реестр
сведений о
документах об
образовании и (или)
квалификации,
документах об
обучении



Содержание образовательных правоотношений

Бюджетные
правоотношения

Административные
правоотношения

Образовательные
правоотношения

Гражданские
правоотношения

Трудовые
правоотношения

Правовое разграничение полномочий в сфере образования



Федеральный закон
от 21 декабря 2021 г.
№ 414-ФЗ



ФЗ № 131
от 06.10.2003 г.



ФЗ № 273
от 29.12.2012 г.

Полномочия в сфере образования

Российской Федерации

субъекта
Российской Федерации

муниципального
образования



ПЕРЕДАННЫЕ

Разграничение полномочий в сфере образования

Российская Федерация (ст. 6 ФЗ № 273)	субъект Российской Федерации (ст. 7 - 8 ФЗ № 273)	муниципальное образование (ст. 9 ФЗ № 273)
<ul style="list-style-type: none">- разработка и проведение единой политики в сфере образования;- организация и предоставление высшего образования;- утверждение ФГОС и установление ФГТ;- лицензирование, аккредитация, государственный контроль (надзор);- информационные системы, базы данных.	<ul style="list-style-type: none">- государственный контроль (надзор) в сфере образования;- лицензирование образовательной деятельности;- государственная аккредитация;- подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации;- учреждение ОО;- организация предоставления ОО;- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми.	<ul style="list-style-type: none">- организация предоставления общедоступного и бесплатного общего образования, дополнительного образования детей;- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми;- учреждение муниципальных ОО;- обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных ОО;- учет детей, подлежащих обучению.

**Организации, осуществляющие
образовательную деятельность**

**Образовательные
организации**

**Организации,
осуществляющие обучение**

ч. 18 ст. 2
ФЗ № 273

некоммерческие

основной вид
деятельности -
образовательная

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ

наличие лицензии на
право осуществления
образовательной
деятельности

цели деятельности -
образовательные

АВТОНОМИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ч. 1
ст. 28

в образовательной, научной,
административной, финансово-
экономической деятельности

принятии локальных актов

КОМПЕТЕНЦИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ


1. Разработка и принятие локальных актов;
2. Материально-техническое обеспечение;
3. Установление штатного расписания, прием на работу;
4. Разработка и утверждение образовательных программ;
5. Текущий контроль успеваемости, промежуточной аттестации;
6. Индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ;
7. Совершенствование методов обучения и воспитания, образовательных технологий, электронного обучения;
8. Создание и ведение официального сайта.



Правовой статус бюджетного учреждения



Федеральный закон
от 08.05.2010 № 83-ФЗ



Бюджетное учреждение - некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (п. 1 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»)

Основные приоритеты и принципы бюджетной политики

Переход от управления затратами к управлению результатами

**Повышение эффективности бюджетных расходов
Формирование новых типов учреждений: казенных, бюджетных и автономных**

Переход от содержания учреждений по смете к финансированию заданий учредителя, включая критерии и показатели оценки качества услуг

Изменение порядка распоряжения внебюджетными средствами, полученными от деятельности, приносящей доход

Основные изменения в статусе бюджетных учреждений

1. Изменение механизмов финансового обеспечения – переход с бюджетной сметы на субсидии по госзаданию и иные субсидии

2. Полученные доходы от приносящей доход деятельности и использования имущества остаются в распоряжении учреждения

3. Отмена субсидиарной ответственности государства по обязательствам бюджетного учреждения

Расширение объема прав и повышение самостоятельности бюджетных учреждений

4. Расширение прав по распоряжению движимым имуществом (за исключением «закрепленного» собственником особо ценного движимого имущества)

5. Заключение гражданско-правовых договоров, приобретение прав и обязанностей от своего имени

Правовое обеспечение деятельности бюджетной организации (учреждения)

Признак

Характеристика признака

Учредители
(собственники
имущества)

Российская Федерация, субъекты РФ,
муниципальные образования

Органы управления

Органы, осуществляющие функции и
полномочия учредителя

Финансовое обеспечение

Осуществляется за счёт средств
соответствующего бюджета бюджетной
системы РФ и на основании бюджетной
сметы (п. 2 ст. 161 БК РФ), в виде
субсидий из соответствующего бюджета
бюджетной системы РФ (п. 6 ст. 9.2
Федерального закона № 7-ФЗ)

Признак

Характеристика признака

Кассовое обслуживание

Через лицевые счета, открытые в органах Казначейства (финансовых органах) (п. 4 ст. 161 БК РФ)

Закупочная
деятельность

Осуществляется в полном объеме за счет ФЗ № 44 и ФЗ № 223

Право на
осуществление
приносящей доход
деятельности и
использование таких
доходов

Вправе осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретённое за счёт этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение БУ

Признак

Характеристика признака

Право
распоряжения
имуществом

Имущество закрепляется на праве оперативного управления, собственником которого является РФ, субъект РФ, муниципальное образование. БУ не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закреплённым за ним собственником или приобретенным за счёт средств, выделенных ему на это собственником. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, БУ вправе распоряжаться самостоятельно. Земельный участок, необходимый для выполнения БУ своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования

Признак

Ответственность по обязательствам (п. 2 ст. 120 ГК РФ)

Характеристика признака

Отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом. Как закреплённым за ним собственником имущества, так и приобретённым за счёт доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закреплённого за БУ собственником этого имущества или приобретённого БУ за счёт выделенных собственником имущества средств, а также недвижимого имущества. При этом собственник имущества БУ не несёт ответственность по обязательствам БУ

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ И УЧРЕДИТЕЛЯ

- Учредитель
- Принимает решение о создании, реорганизации, ликвидации образовательного учреждения (для общеобразовательного в сельском поселении – учет мнения жителей);
 - Утверждает устав образовательного учреждения;
 - Назначает руководителя образовательного учреждения (утверждает избранного общим собранием, конференцией), может прекратить трудовой договор по ст. 278 ч.2 ТК РФ в любой момент.
 - Аттестует кандидатов в установленном им порядке;
 - Выполняет функции собственника имущества (согласие на распоряжение отдельными видами имущества, крупные сделки, изъятие излишнего и не используемого

Учредитель

- Формирует государственное (муниципальное) задание, обязательное для учреждения.
- Требования к показателям количества и качества не сформированы;
- Распределяет государственное (муниципальное) задание по собственному усмотрению;
- Формирует нормативные затраты на оказание услуги.
- Согласует программу развития образовательного учреждения;
- Утверждает план финансово-хозяйственной деятельности для бюджетного учреждения, с возможностью любой детализации;
- Утверждает порядок определения платы за услуги по основным видам деятельности (в рамках приносящей доходы деятельности);
- Субъект РФ: формирует норматив по программам дошкольного, начального, основного и среднего общего образования (дополнительного), относит к малокомплектным организациям;
- Распределение расходных полномочий по уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и т.д.

УТВЕРЖДЕНИЕ УСТАВА



Устав для образовательной организации – учреждения
– утверждается учредителем в установленном им
порядке

Особенности утверждения устава конкретного учреждения могут быть зафиксированы уставами (есть практика вовлечения в принятие решения управляющих советов и иных органов общественного самоуправления)

ОЗНАКОМЛЕНИЕ С УСТАВОМ

В образовательной организации должны быть созданы условия для ознакомления всех работников, обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся с ее уставом

Возможные варианты ознакомления:

- Размещение на сайте;
- Разные варианты ознакомления в помещении образовательной организации

ПРИНЯТИЕ ЛОКАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

Ст. 30: Образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном ее уставом

Порядок принятия иных локальных актов образовательной организации **должен быть закреплен в уставе**

ГРУППЫ ЛОКАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

Акты, наличие которых
предусмотрено
законодательством

- Правила внутреннего распорядка обучающихся
- Расписание занятий
- Программа развития образовательной организа
- Образовательные програм
- Положение о структурных подразделениях, в т.ч. филиалах

Акты, наличие
которых
предусмотрено
законодательством,
но структура
определяется ОО

- Порядок посещения мероприятий, не предусмотренных учебным планом
- Порядок оказания платных образовательных услуг

Акты, наличие которых
определяется ОО
самостоятельно

- урегулирование требований к одежде обучающихся
- установление норм профессиональной этики работников



**? Включение трудового
воспитания в основную
образовательную программу**

ч. 4 ст. 34 ФЗ № 273

Трудовой договор

4. Обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами. Привлечение обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой, **осуществляется в соответствии с требованиями трудового законодательства.**

Федеральный закон от 04.08.2023 № 479-ФЗ



Статья 2.

2) воспитание - деятельность, направленная на развитие личности, **формирование у обучающихся трудолюбия ответственного отношения к труду и его результатам....**

ООП

Федеральный закон от 19.12.2023 № 618-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"

1) часть 6³ статьи 12 изложить в следующей редакции:

"6³. При разработке основной общеобразовательной программы организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, предусматривают непосредственное применение при реализации обязательной части образовательной программы начального общего образования федеральных рабочих программ по учебным предметам "Русский язык", "Литературное чтение", "Окружающий мир" и "Труд (технология)", при реализации обязательной части образовательной программы основного общего образования федеральных рабочих программ по учебным предметам "Русский язык", "Литература", "История", "Обществознание", "География", "Основы безопасности и защиты Родины" и "Труд (технология)", а при реализации обязательной части образовательной программы среднего общего образования федеральных рабочих программ по учебным предметам "Русский язык", "Литература", "История", "Обществознание", "География" и "Основы безопасности и защиты Родины".";

Виды и формы трудовой деятельности в ООП

Вид трудовой деятельности школьников	Формы трудовой деятельности школьников	В каком документе отразить
Учебный труд	<ul style="list-style-type: none"> • Умственный труд на учебных занятиях по учебным предметам, курсам и модулям, 	Рабочие программы учебных предметов, курсов, модулей, курсов внеурочной деятельности

Вид трудовой деятельности школьников	Формы трудовой деятельности школьников	В каком документе отразить
	<p>занятиях внеурочной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> • физический труд на учебных занятиях (например, по технологии) 	
Общественно-полезный или результативный труд	<ul style="list-style-type: none"> • Шефство над младшими; • шефство над ветеранами войны и труда, престарелыми людьми; • благоустройство класса, школы, населенного пункта; • благоустройство пришкольной территории: разбивка клумб, посадка аллей выпускников и т.п.; • шефство над историческими памятниками. • экологические субботники 	<ul style="list-style-type: none"> • Рабочие программы воспитания; • календарные планы воспитательной работы

<p>Бытовой самообслуживающий труд</p>	<ul style="list-style-type: none">• Самообслуживание;• подготовка рабочего места к уроку, уборка и поддержание порядка на рабочем месте;• дежурство в классном кабинете;• дежурство по школе, по столовой;• уборка мусора на пришкольной территории	<ul style="list-style-type: none">• Рабочие программы воспитания;• календарные планы воспитательной работы
<p>Производительный труд</p>	<ul style="list-style-type: none">• Трудовые отряды в лагере труда и отдыха;• школьная производственная бригада;• деятельность на пришкольном учебно-опытном участке	<ul style="list-style-type: none">• Рабочие программы воспитания;• календарные планы воспитательной работы