



**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Санкт-Петербургский политехнический  
университет Петра Великого»  
(ФГАОУ ВО «СПбПУ»)

ИНН 7804040077, ОГРН 1027802505279.  
ОКПО 02068574

Политехническая ул., 29. Санкт-Петербург, 195251  
тел.: +7(812)297 2095. факс: +7(812)552 6080  
office@spbstu.ru

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по научной работе  
ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский  
политехнический университет  
Петра Великого»,  
член-корр. РАН, д.т.н., профессор

Сергеев В.В.

« 15 » января 2021 г.

## ОТЗЫВ

**ведущей организации – Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого» – на диссертационную работу Семеновы Елены Николаевны «Реализация государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)», представленную на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история**

Актуальность и научное значение темы исследования Семеновы Елены Николаевны не вызывает сомнений. Великая Отечественная война является одним из величайших и драматических периодов истории нашей страны, служащим объектом исследовательского интереса уже на протяжении нескольких десятилетий. Изучение военного периода позволяет анализировать функционирование разнообразных государственных структур в условиях крайнего напряжения сил народа и ограниченных ресурсов государства. Государственное обеспечение семей военнослужащих стало одной из тех сфер взаимодействия общества и государства, которая в военные годы претерпела кардинальные изменения. В военные годы оно стало одним из приоритетных направлений государственной деятельности, нося как отмечает автор «не только социальное, но и военно-стратегическое значение». Исследование деятельности органов по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих в Западной Сибири в период Великой Отечественной войны



позволяет извлечь как негативный, так и позитивный исторический опыт, избежать ошибок в проведении реформ системы социального обеспечения в настоящее время.

Автором проведен подробный историографический обзор, благодаря которому доказывает научную новизну и значимость исследования. Обоснованно деление историографии проблемы на четыре периода развития: 1) 1941–1945; 2) 1945–1956; 3) 1956–1991; 4) с 1991 г. до наших дней. Раскрыты особенности исследовательского поиска в каждый из этих периодов, как в общесоюзном, так и в региональном, западносибирском, масштабе.

При написании работы Е.Н. Семеновой был изучен широкий круг источников, основу которых составил большой массив архивных документов, извлеченных автором из 57 фондов центрального (ГАРФ) и краевых, областных, городских архивов Западной Сибири. Значительная часть архивных источников впервые вводится в научный оборот. Источники автором были объединены в пять основных групп и охарактеризованы достаточно хорошо. Отмечена ценность каждого вида источников для диссертационного исследования.

Научная новизна исследования, представляющего собой первую специализированную работу по указанной теме в Западной Сибири так же не подлежит сомнению.

Рукопись представляет собой оригинальное научное сочинение, комплексно рассматривающее юридическую основу государственной политики по отношению к семьям военнослужащих, организацию органов ее осуществляющих, и реализацию государственной политики непосредственно в Западной Сибири.

Диссертация Е.Н. Семеновой выполнена в соответствии с основными требованиями к структуре квалификационной работы кандидатской диссертации. Содержание работы выстроено логично и состоит из введения, двух глав (первая делится на два параграфа, вторая – на три), заключения, списка источников и литературы, приложений.



Во введении сформулированы актуальность, раскрыта степень изученности темы, определены объект, предмет, цели и задачи работы, обоснованы хронологические и территориальные рамки, даны методологические основания исследования, проведен анализ источниковой базы, определена новизна и теоретическая и практическая значимость исследования, представлен перечень положений, выносимых на защиту.

В первой главе Автор подробно останавливается на раскрытии нормативно-правовых оснований государственной политики по отношению к семьям военнослужащих, показывая, что на момент начала войны уже были заложены основы для создания в короткие сроки проработанной нормативно-правовой базы, регулировавшей многообразные отношения государства и членов семей военнослужащих. Автор обосновано пришел к выводу о готовности государства «в плане разработки нормативно-правового обеспечения» к тяжелым условиям военного времени. Также прослежены изменения, происходившие в нормативно-правовой базе на протяжении всей войны.

Е.Н. Семенова уделила внимание и анализу структуры органов власти, осуществлявших оказание помощи семьям военнослужащих. Автором была прослежена и проанализирована структура органов социального обеспечения от общесоюзных до краевых (областных) отделов социального обеспечения, выделены отличия в их структуре в разных областях Западной Сибири. На примере изменений происходивших со структурой органов социального обеспечения показан рост значения работы с семьями военнослужащих. Автор приходит к выводу что работу наладить получилось далеко не сразу, а имеющиеся органы социального обеспечения с ростом нагрузки справиться не смогли, что привело к созданию в начале 1943 г. отдельного (самостоятельного) органа: Управления по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих и подчиненных ему соответствующих отделов на местах. Автор проследила процесс создания отделов по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, вскрыла



трудности и недостатки, при их создании, такие как кадровый дефицит и отсутствие необходимой квалификации у работников.

Во второй главе Е.Н. Семенова на основе сопоставления статистических данных о количестве семей военнослужащих, размере финансирования выплат пособий и пенсий, количестве получателей помощи показала масштабность проводимой работы. Автор приходит к выводу, что в Западной Сибири каждая вторая семья нуждалась в государственной поддержке и являлась получателем пособий или пенсий. Также в работе был проанализирован состав семей по различным критериям: по месту проживания, по принадлежности к офицерскому составу, к местным и эвакуированным. Рассмотрены основные виды оказанной государством помощи (пособия, пенсии, единовременные выплаты, предоставленные льготы) в изучаемом регионе. Автор не обходит вниманием и анализ проблем и нарушений, происходивших в Западной Сибири при реализации государственной политики по отношению к семьям военнослужащих (недоплаты, задержки выплат, незаконные назначения или отказы в назначении выплат и льгот). Автор отметил, что государственные выплаты являлись важным источником дохода, но, несмотря на огромные средства, выдаваемые семьям военнослужащих в целом, для отдельной семьи этих выплат было недостаточно. В своем исследовании автор приходит к выводу, что государство понимало эту проблему и активно изыскивало различные дополнительные способы и ресурсы для оказания помощи: решая проблемы жилья, снабжения продуктами и промтоварами, организовывая огородничество, создавая столовые, организовывая оздоровительные мероприятия для детей фронтовиков, решая вопросы трудового устройства членов семей военнослужащих. В работе изучена и роль общественности в деле оказания помощи семьям военнослужащих, взаимодействие государства и общества в этой сфере.

В заключении диссертант обобщил выводы, напрямую вытекающие из основного содержания диссертации. Вся работа выстроена логично и последовательно, сделанные выводы и положения, выносимые на защиту не вызывают сомнений.



Несомненным достоинством диссертации является, то что автор в своем исследовании рассмотрел разные стороны реализации государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в их тесной взаимосвязи.

Как достоинство диссертации следует отметить наличие разносторонних материалов, служащих для обоснования авторских выводов. Помимо сводных статистических данных автор использует разноплановые материалы, позволяющие спуститься до уровня конкретного государственного органа, работника или семьи, увидеть за цифрами конкретных людей.

Представленное диссертационное сочинение не свободно от ряда недостатков:

1. Ряд приводимых статистических данных трудно сопоставим друг с другом (например, общее количество семей военнослужащих и количество получателей пособий и пенсий).

2. Недостаточно используются в работе материалы периодической печати.

3. В диссертации присутствуют отдельные стилистические погрешности.

Однако отмеченные выше недостатки не снижают научной значимости работы. В целом автору удалось реконструировать историю реализации государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в Западной Сибири в тяжелейших условиях военного времени.

Основные положения и выводы диссертации представлены в 16 научных статьях, в том числе 4 – в журналах из списка рекомендованных ВАК. Результаты исследования докладывались и обсуждались на научных конференциях разного уровня. Опубликованные работы и автореферат соискателя отражают основное содержание диссертации.

Диссертация Семеновой Елены Николаевны «Реализация государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)» является самостоятельным оригинальным историческим исследованием, отвечающим всем требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней» от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изменениями от 21 апреля



2016 г. за № 335, ред. от 01.10.2018 № 1168, с изм. от 26.05.2020 № 751, с изм. от 20.03.2021 № 426), а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история.

Отзыв подготовлен Красноженовой Еленой Евгеньевной, доктором исторических наук (07.00.02 - Отечественная история), профессором кафедры общественных наук ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого».

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры общественных наук ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого» 15 июня 2021 г., протокол № 10.

Зав. кафедрой общественных наук,  
доктор исторических наук,  
профессор

Кулик Сергей Владимирович

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»  
Россия, 195251, г. Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д 29.  
+7 (812) 554-75-21  
stu.history@mail.ru  
<https://www.spbstu.ru>